

22.12.2020 Выступление председателя КСО Волоколамского городского округа на совместном заседании комиссии по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политики и комиссии по ЖКХ, благоустройству, градостроительной и дорожной деятельности Совета депутатов Волоколамского городского округа.

Уважаемые члены Комиссии!

Довожу до вашего сведения, что проект решения о бюджете, с пояснительной запиской и сопоставительными таблицами по доходам и расходам бюджета (в разрезе муниципальных программ) представлен в Контрольно-счетный орган для проведения экспертизы 15.12.2020 Главой Волоколамского городского округа.

Проектом решения о бюджете основные характеристики бюджета Волоколамского городского округа Московской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов утверждаются в редакции, предусматривающей увеличение доходов и расходов на 175 694,7 тыс. рублей, на 222 680,6 тыс. руб., на 261 406,5 тыс. руб. соответственно.

Общий объем **доходов** бюджета Волоколамского городского округа Московской области на 2021 год утверждается в сумме 3 073 674,7 тыс. рублей, на плановый период 2022 и 2023 годов – 4 313 822,5 тыс. руб. и 4 742 208,8 тыс. руб. соответственно.

Доходная часть бюджета увеличивается за счет отдельных налоговых доходов и изменения объема безвозмездных поступлений из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Поступления в бюджет Волоколамского городского округа от налога на доходы физических лиц увеличены в связи с изменением дополнительного норматива отчислений в бюджеты городских округов Московской области: в 2021 году с 71,3% до 83,0%, в 2022 году с 64,4% до 72,0%, в 2023 году с 45,5% до 64,2%, что соответствует приложению № 1 к Закону Московской области № 251/2020-ОЗ «О бюджете Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (принят постановлением Московской областной Думы от 26.11.2020 № 29/132-П).

Причины дополнительного увеличения на 2022 и 2023 годы налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения и налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, в пояснительной записке не отражены. Согласно пояснительной записке, прилагаемой к проекту решения о бюджете, который решением Совета депутатов Волоколамского городского округа от 26.11.2020 № 18-115 принят к рассмотрению, при планировании указанных доходных источников уже были применены коэффициенты учитывающие увеличение объема общеэкономического оборота, предусмотренного прогнозом социально-экономического развития Волоколамского городского округа, увеличение налогооблагаемой базы (в соответствии с формой статистической налоговой отчетности 5-УСН) и темпов роста фактических поступлений за ряд лет, а также иные показатели, на основании которых налоги были запланированы с увеличением в 2021 году к ожидаемому исполнению за 2020 год и ежегодным ростом в течение планового периода 2022-2023 годов.

В данной ситуации Контрольно-счетный орган считает, что предлагаемое в текущем проекте решения о бюджете увеличение в 2022-2023 годах налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения и в 2023 году налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, требует дополнительного пояснения.

Изменения, вносимые в безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, соответствуют Закону Московской области о бюджете (приложениям 13, 14, 17, 18, 19, 20).

Проектом решения о бюджете общий объем **расходов** бюджета Волоколамского городского округа Московской области на 2020 год утверждается в сумме 3 139 907,7 тыс. рублей, на плановый период 2021 и 2022 годов – 4 344 725,5 тыс. руб. и 4 803 208,8 тыс. руб. соответственно.

Утверждаемые п. 2 ст. 1 проекта решения о бюджете условно утвержденные расходы соответствуют требованиям ч. 3 ст. 184.1 БК РФ.

Детализация вносимых изменений представлена администрацией Волоколамского городского округа в разрезе общего финансирования муниципальных программ и не программных расходов. Согласно представленной информации из 19-ти муниципальных программ изменения вносятся в финансирование 13-ти муниципальных программ.

Расходы, финансируемые за счет средств бюджета Московской области (субсидии, субвенции, иные межбюджетные трансферты), на 2021 год в целом увеличены на 36 008,8 тыс. рублей, в т.ч. по разделам 04 «Национальная экономика» - на 14 168,1 тыс. рублей, 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 24 715,7 тыс. рублей, 10 «Социальная политика» - на 1,0 тыс. рублей, по разделу 07 «Образование» - сокращены на 2 876,0 тыс. рублей.

Существенные изменения проектом решения о бюджете вносятся по бюджетным ассигнованиям на 2021 год за счет собственных доходов, в целом данные расходы увеличиваются на 139 685,9 тыс. рублей. Расчет изменяемых объемов финансирования не представлен, потребность (обоснование) вносимых изменений в пояснительной записке отражены не по всем расходам, в связи с чем, Контрольно-счетному органу не представляется возможным оценить обоснованность вносимых изменений по отдельным позициям.

Бюджетные ассигнования на 2021-2023 годы в размере 14 515,0 тыс.руб., запланированные **на исполнение публичных нормативных обязательств**, источниками финансирования которых, являются средства бюджета Московской области, соответствуют данным Закона Московской области о бюджете (таблица 4 приложений 18, 19).

Бюджетные ассигнования **резервного фонда** не изменяются и составляют 3 000,0 тыс.рублей ежегодно, что не превышает 3% утверждаемого проектом решения о бюджете общего объема расходов бюджета Волоколамского городского округа и соответствует требованиями п.3 ст.81 Бюджетного кодекса РФ.

Статьей 19 Проекта решения о бюджете предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований **Дорожного фонда** на 2021-2023 годы с увеличением на 34 905,0 тыс. рублей в 2021 году, на 44 804,1 тыс. рублей в 2022 году, на 60 242,4 тыс. рублей в 2023 году.

Проектом решения о бюджете размер **дефицита бюджета** на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов не меняется и не превышает 10% утверждённого общего годового объёма доходов бюджета Волоколамского городского округа без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, что соответствует требованиям статьи 92.1 БК РФ.

Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Волоколамского городского округа не изменяются, привлечение бюджетных кредитов от других бюджетов

бюджетной системы Российской Федерации не предусмотрено. Предельный объем заимствований Волоколамского городского округа установлен ст.12 проекта решения о бюджете.

Администрацией Волоколамского городского округа учтены замечания Контрольно-счетного органа, изложенные в заключении на проект решения Совета депутатов Волоколамского городского округа Московской области «О бюджете Волоколамского городского округа Московской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» от 20.11.2020 № 72-20 и предусмотрены расходы в сумме 10 000 тыс. рублей на обслуживание муниципального долга в 2023 году.

Согласно приложению № 10 к проекту решения о бюджете предоставление муниципальных гарантий Волоколамского городского округа в 2021-2023 годах не планируется.

В целом, предложенный проект решения о внесении изменений в бюджет Волоколамского городского округа Московской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов не противоречит требованиям бюджетного законодательства.